# 关于首届中国公平竞争政策的

# 学　资料

# 目　录

一、中央有关政策要　摘录……1

二、中华　民共和国反垄断法及修改说明……13

三、中共中央、国[redacted]

（2022 年 3 月 2　日）……37

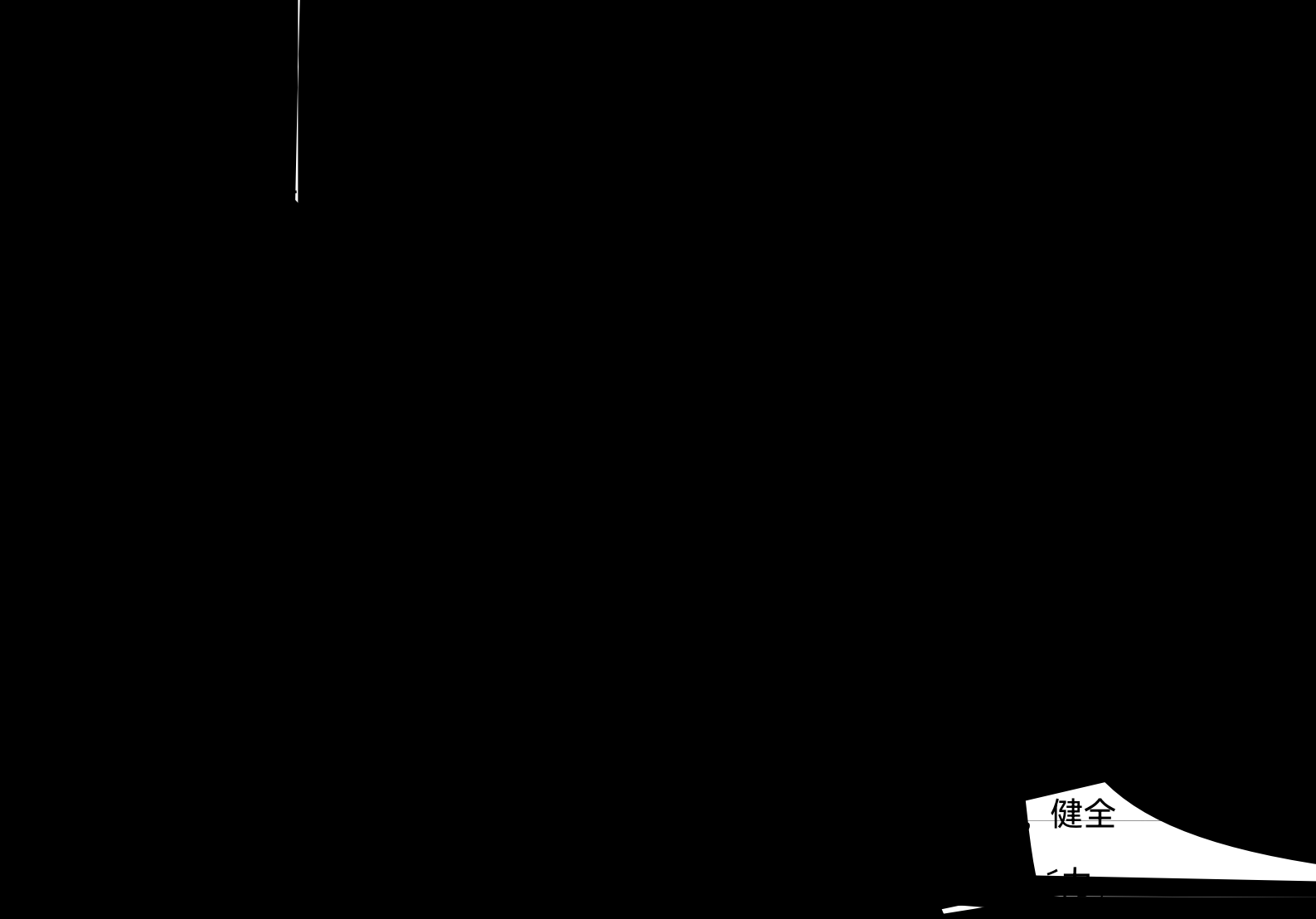
、中共中央、国[redacted]

济体制的意见（2020 年　月 11 日）……2

五、国[redacted]

意见（国发〔201　〕34　）……73

六　　¢ß　　ü　　ß


健全

……

出 周期

政政策 稳 周 调

模

币

制

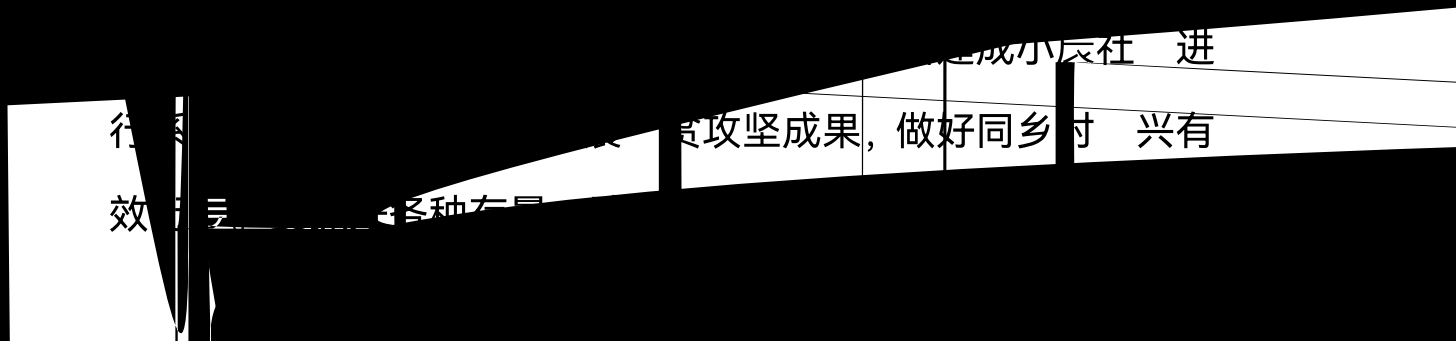
责

系，完善公平竞争制　，全面实　市场准　负面清单制　，改革生产许可制　，健全破产制　。　化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制　，加　才改进反垄断才反不正当竞争执法。健全以公平为原则的产权保护制　，建立知识产权　权惩罚性　偿制

.“十　五”时期经济社　发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，　合考虑国内外发展趋　和我国发展条　，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和　新相　一　今后五年经济社　发展要努力实现以下主要目标。

……

——改革开放迈出新步伐。社　主义市场经济体制更加完善，标准市场体系基本建成，市场主体更加　满活力，产权制　改　要素市场化配置改革　得重大进展，公平竞争　　更加六　，



[redacted]

要一视同仁

一、2021 年工作回顾

……

三　深化改革扩大开放[redacted]营商环境。加　市场体系基础制　建设，推进要素市[redacted]革。　压　涉企审批手　办理时限　更多政[redacted]网通办　推广　批批[redacted]经　，开展营商环境[redacted]垄断[redacted]序扩张，　护[redacted]平[redacted]加[redacted]健发展[redacted]商　与行政机关[redacted]　稳步推进农[redacted]文

[redacted]力。落实
支持民营经济发展的政策措[redacted]
[redacted]
体意见，尊重市场[redacted]律，支持企[redacted]家专注[redacted]新、[redacted]心经营发
展。

推进财税金融体制改革。深化预算[redacted]效管理改革[redacted]增[redacted]预算
[redacted]管制
[redacted]行股
[redacted]券
[redacted]场平稳健

二、中华　民共和 国反垄断法及修改说明

# 中华人民共和国反垄断法

民代表大　常务委员

第十 月 24 日第十三届全国

民代 《关于修改〈中华　民共

和 国反

目　　录


第一章　总　　则

第二章　垄断协

第三章　滥用市场支配地位

第　章　经营者集中

第五章　滥用行政权力　　、限制竞争

第六章　对涉嫌垄断行为的调查

第七章　法律责任

第八章　附　　则

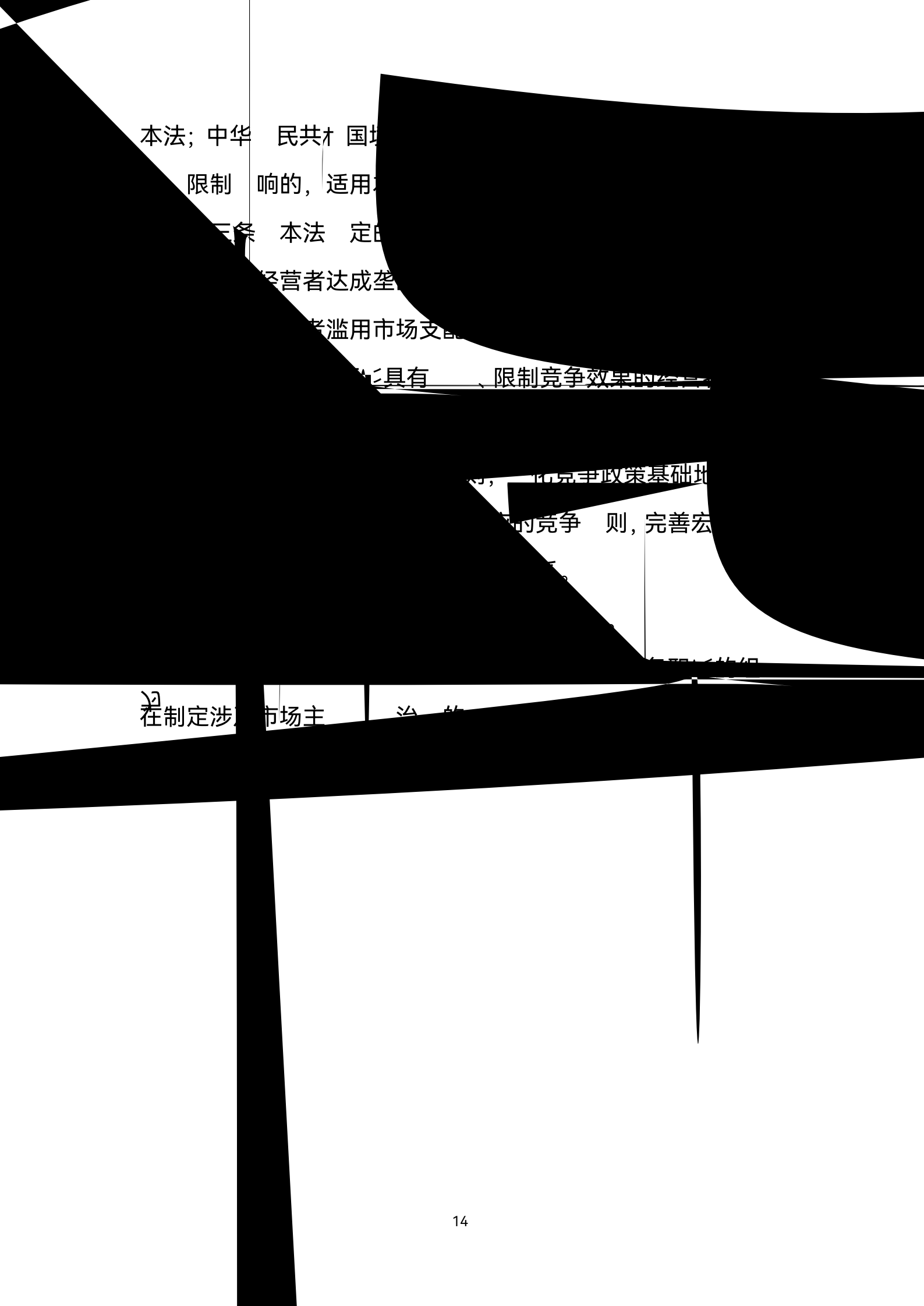

## 第一章　总　　则

第一条　为了预防和 制止垄断行为，保护市场公平竞争，

运行效率，　护消费者利益和 社　公共利益，

经济健康发展，制定本法。

华　民共　国境内经济活动中的垄断行为，适用



工

行　协　应当加　行　自律，引导本行　的经营

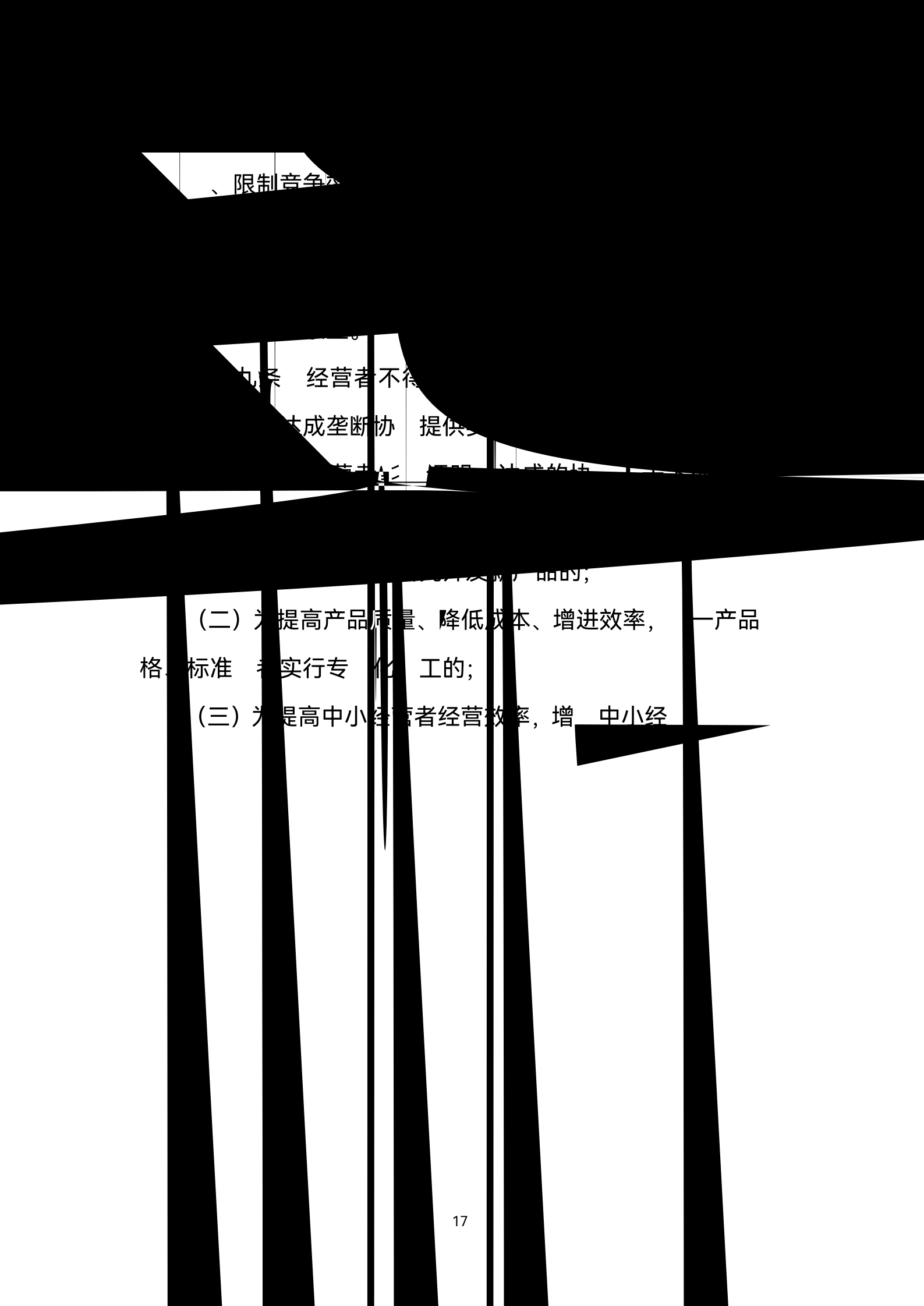
者　　经营，　护市场竞争秩序。

　　法　　经营者，　　从事商品生产、经营　者

提　　法、非法　组

者





、限制竞争

（二）为提高产品质量、降低成本、增进效率，统一产品格、标准或实行专业化分工的；

（三）为提高中小经营者经营效率，增强中小经

[redacted]以及相关市场的[redacted]

[redacted]经的能力；

（三）该经营者的财力和技术[redacted]

（五）其他经营者进[redacted]相关市场的难易[redacted]；

（六）与认定该经营者市场支配地位有关的其他因素。

第二十[redacted]有下列情形之一[redacted]可以推定经营者具有市场支配地位：

（一）一个经营者在相关市场[redacted]市场份额达到二[redacted]之一的；

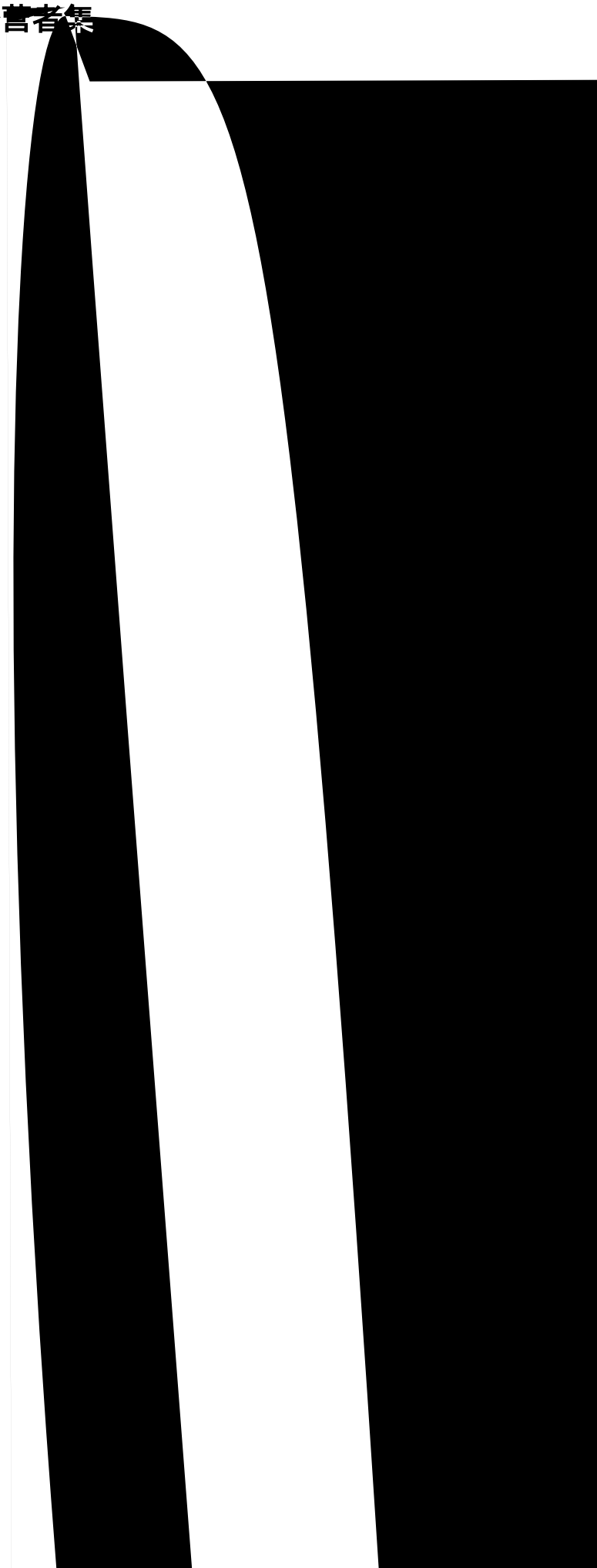
（二）两个经营者在相关市场的[redacted]场份额合计达到三[redacted]之二的；

（三）三个经营者在相关市场的[redacted]场份额合计达到[redacted]之三的。

有前款第[redacted]、第三[redacted]定的情[redacted]其中有的经营者市场份额不[redacted]十[redacted]之一[redacted]，不应当推定该经[redacted]者具有市场支配地位。

被推定具有[redacted]场支配地位的经[redacted]有[redacted]支配地位的，不[redacted]当认定其具有市[redacted]配地位。

# 第四章　经营者集





未补交文　、资料的，视为未申　。

第三十条　国

的　合本法第三十八条　定的文　、资

的经营者集中进行　步审查，作出　否

[redacted] 经营者不得实 集中。

[redacted] 审查期限， 最长不得[redacted]

[redacted] 长审查期限的；

[redacted] 、资料不准[redacted]

[redacted] 有关情况发[redacted]

国[redacted]

集中。

第三十二条 有下列情[redacted]

以决定中止计算经营者集中[redacted]

（一）经营者未按照 [redacted]

法进行；

（二）出现对经营者集中[redacted]

实，不经核实将导致审查工[redacted]

（三）需要对经营者集中[redacted]

经营者提出中止请 。

自中止计算审查期限的[redacted]

国[redacted]

第三十三条 审查经营[redacted]

（一）参与集中的经营者在[redacted]

的控制力；

（二）相关市场的市场集中[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

第　十

[redacted]

[redacted]商品设定歧视性收费　目、实行歧视性收费标准，　者　定　视性价格；

（二）对　地商品　定与本地同类商品不同的技术要　、检　标准，　者对　地商品采　重复检　、重复认[redacted]措　限制　商品进　本地市场；

（　[redacted]、针对外地商品的行政许可，限制外地商品进　本地

（

本地商

（五

第　十

[redacted]

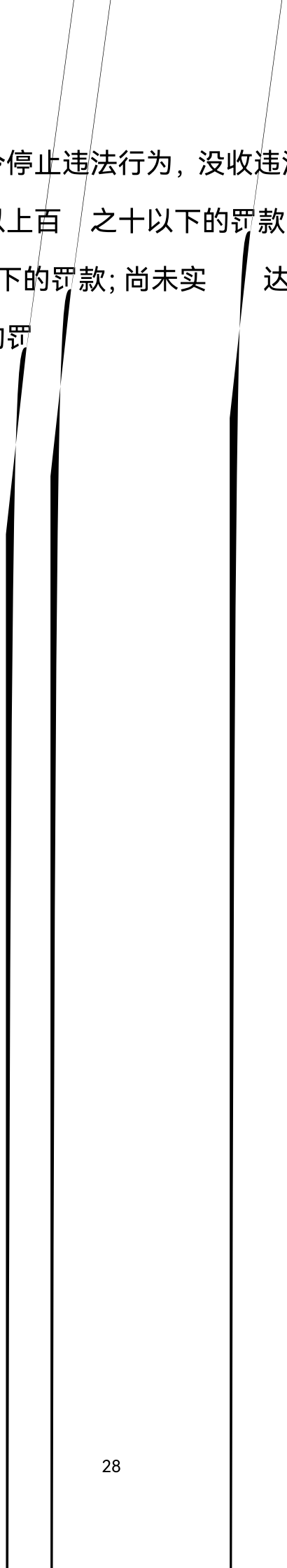
标准

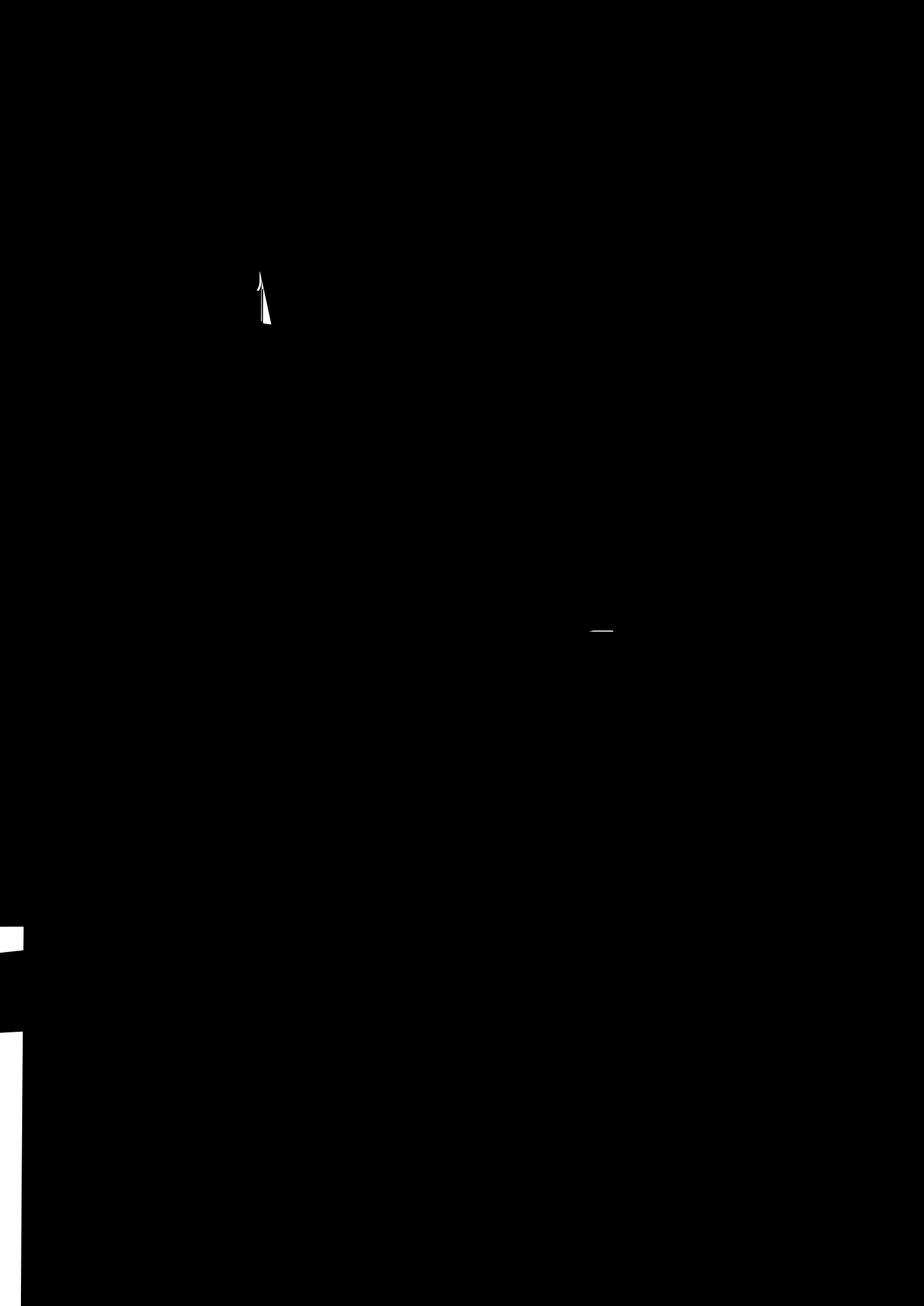
投标以

第

第五十二条　反垄断执法机构对涉嫌垄断行为调查核实后，认为构成垄断行为的，应当依法作出处理决定，并可以向

由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法　得，并处上一年　　售额百　之一以上百　之十以下的罚款，上一年　没有售额的，处五百万元以下的罚款；尚未实　　达成的垄断协　的，可以处三百万元以下的罚

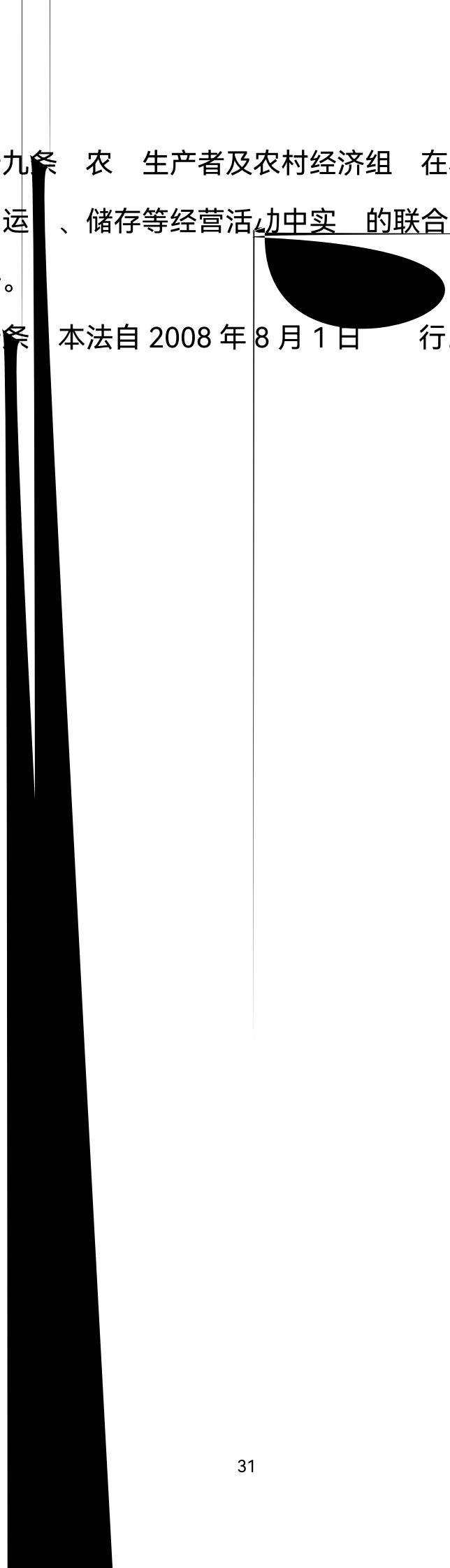






第六十九条　农　生产者及农村经济组　在农产品生产、加工、　售、运　、储存等经营活动中实　的联合　者协同行为，不适用本法。

第七十条　本法自 2008 年 8 月 1 日　　行。



# 关于《中华人民共和国反

行。同时，随着我国社　主义市场经济的发展，反垄断法在实中也暴露出相关制　　定较为原则、对部　垄断行为处罚力　不　、执法体制需要进一步健全等问题。特别　随着平台经济等新　态快　发展，一些大型平台经营者滥用数据、技术、资本等优　实　垄断行为、进行无序扩张，导致　碍公平竞争、抑制　新、扰乱经济秩序、损害消费者权益等问题日益突出，迫切需要明　反垄断相关制　在平台经济领　的具体适用　则，以加　反垄断监管。修改完善反垄断法，　我国社　主义市场经济发展的内在要　，　助力构建新发展格局的客　需要，十　　要也非常迫切，并　别列　全国　大常委　ｔ国[redacted]计划。

为贯彻落实党中央、国[redacted]《中华　民共ｔ国反垄断法（修订草　送审稿）》，并向社　公开征　意见。司法部征　了有关部`、省级政府ｔ部　行　协　、企　的意见，并　同市场监管总局就有关问题多次　通协调、反复修改完善，形成了《中华　民共ｔ国反垄断法（修正草　）》（以下简　草　）。草　已经国[redacted]

二、修改的总体思路ｔ主要内容

在反垄断法修改过　中，主要遵循以下思路：一　深　贯彻落实　近平总书记关于　化反垄断ｔ防止资本无序扩张的重要　示精神ｔ党中央、国[redacted]二　坚持问题导向ｔ目标导向，处理好　范与发展的关系，针对

等特点，在完善基本制　　则的同时，为制定反垄断
配　　定留出空间。

草　共 27 条，
容如下：

（一）明　了竞
位。草　在　定国
全公平竞争审查制
定时，应当进行公平竞争审查。（第一条、第二条）

（二）　　完善反垄断相关制　　则。草　总结反垄断执法实践，借
包括：增加
及平台　则
其他经营者
实质性帮助（第七
执法机构　定的标准的，原则上不予禁止（第八条）；明　　定具有市场支配地位的经营者利用数据、算法、技术以及平台　则

[redacted]

垄断执法机构可以对其法定代表　者负责　进行约谈，要　其采　措　进行整改。（第十　条、第十五条）

（　）完善法律责任，加大处罚力　。针对反垄断执法中反映出的问题，大幅提高了对相关违法行为的罚款数额，增加了对



达成垄断协　的经营[redacted]负责　[redacted]员的处罚　定。（第十六条、第十七条、第十八条、第二十一条、第二十二条）增加了信用惩戒的　定。（第二十三条）

此外，根据机构改革情况，明　国[redacted]（第　条）

为更好　护　　票　　稳

三、中共中央、国[redacted]

# 中共中央、国务院关于

为一个可持　的厂史过　。

——立破并举，完善制　。从制

压茬推进　一市场建设，同时

题，加快清理废　　碍

各种封闭小市场、自

为政府。坚持市场

定性作用，更好发

用　用好

让需　

以

竞争

一致

境和

的活力，有序扩大　一大市场的

（三）主要目标

新，完

依法开展市场主体　记注册工作，建立全国　一的　记注册数据
标准化企　名　自主申　行　字词库，　步实现经营范围　记的
从一表述。制定全国　通　范　Ôòñ

促进市场信息

产能等信息，引导供

需动态平衡。

（十）推

优化升级。深化公共资源交易平台整合

共

公

类公

共资源交

化升级，

现 市场建设

易 则。 励交易平台与金融机构、

中介机构合作

盖产权界定、价格评估、担保、保险

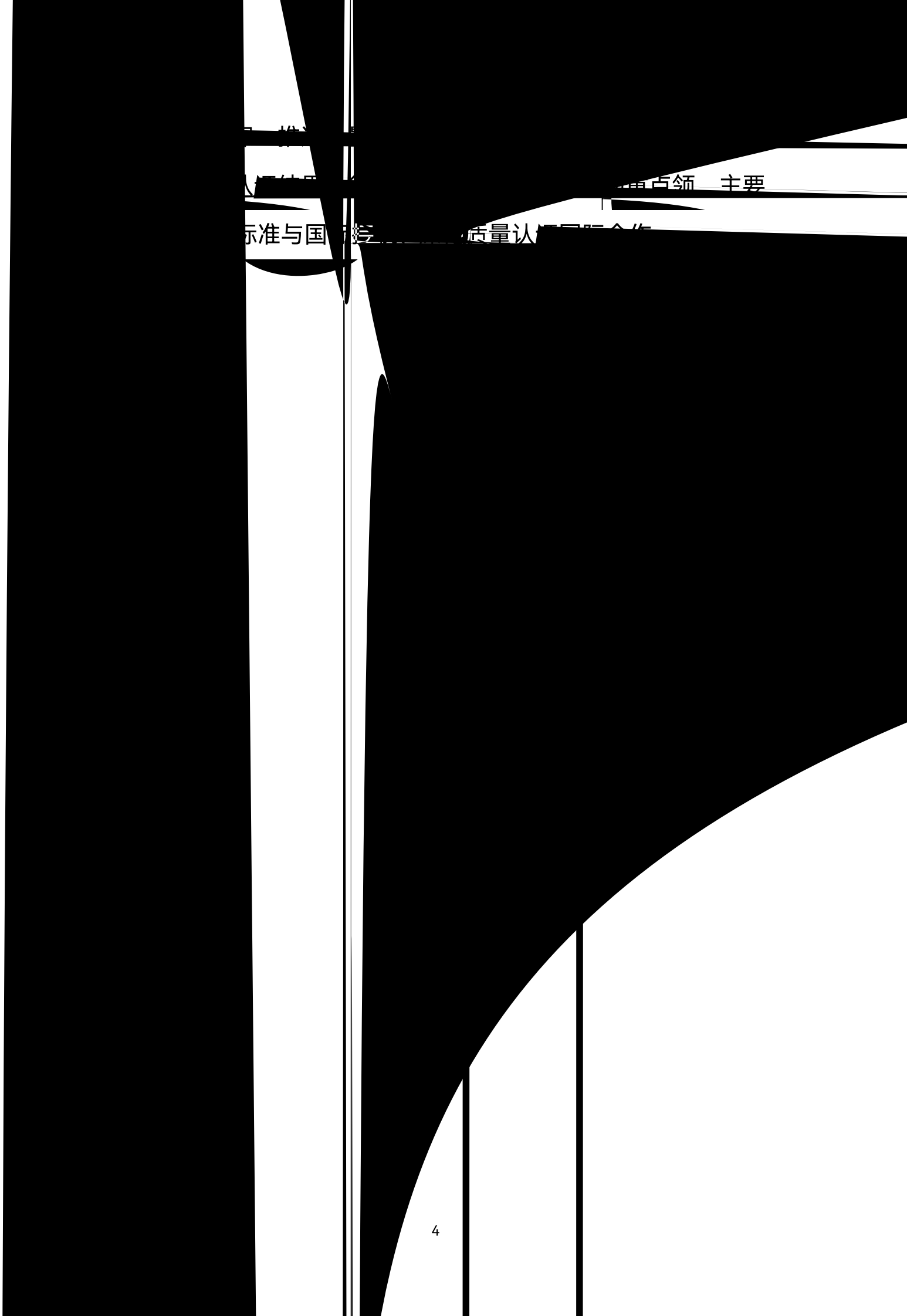
等

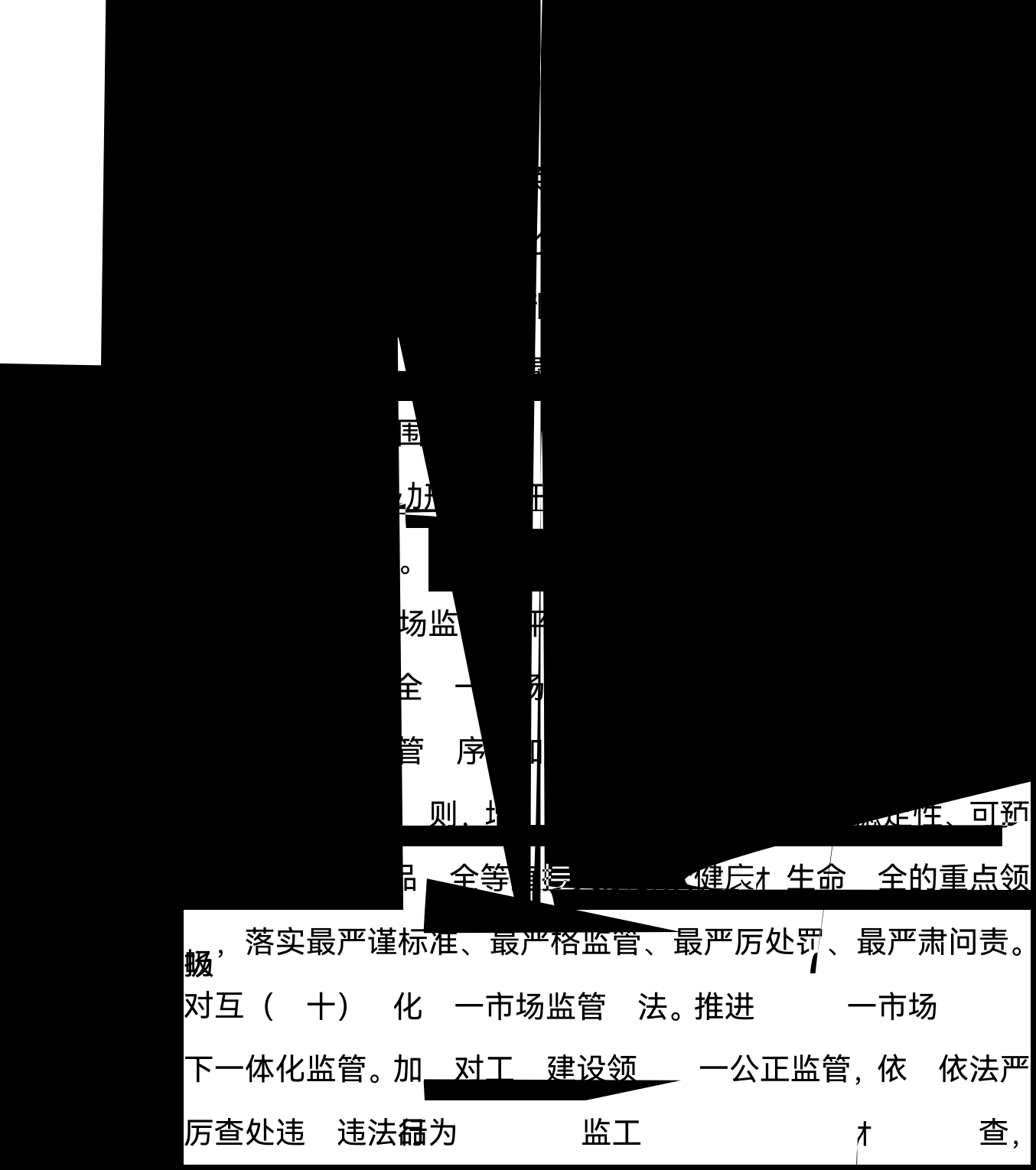
、打造 一的要素 资源市场

力较 的区 木

性股权市场 的合作 券市场

基础设 互联互通，实现 券市场要素自由 动。发



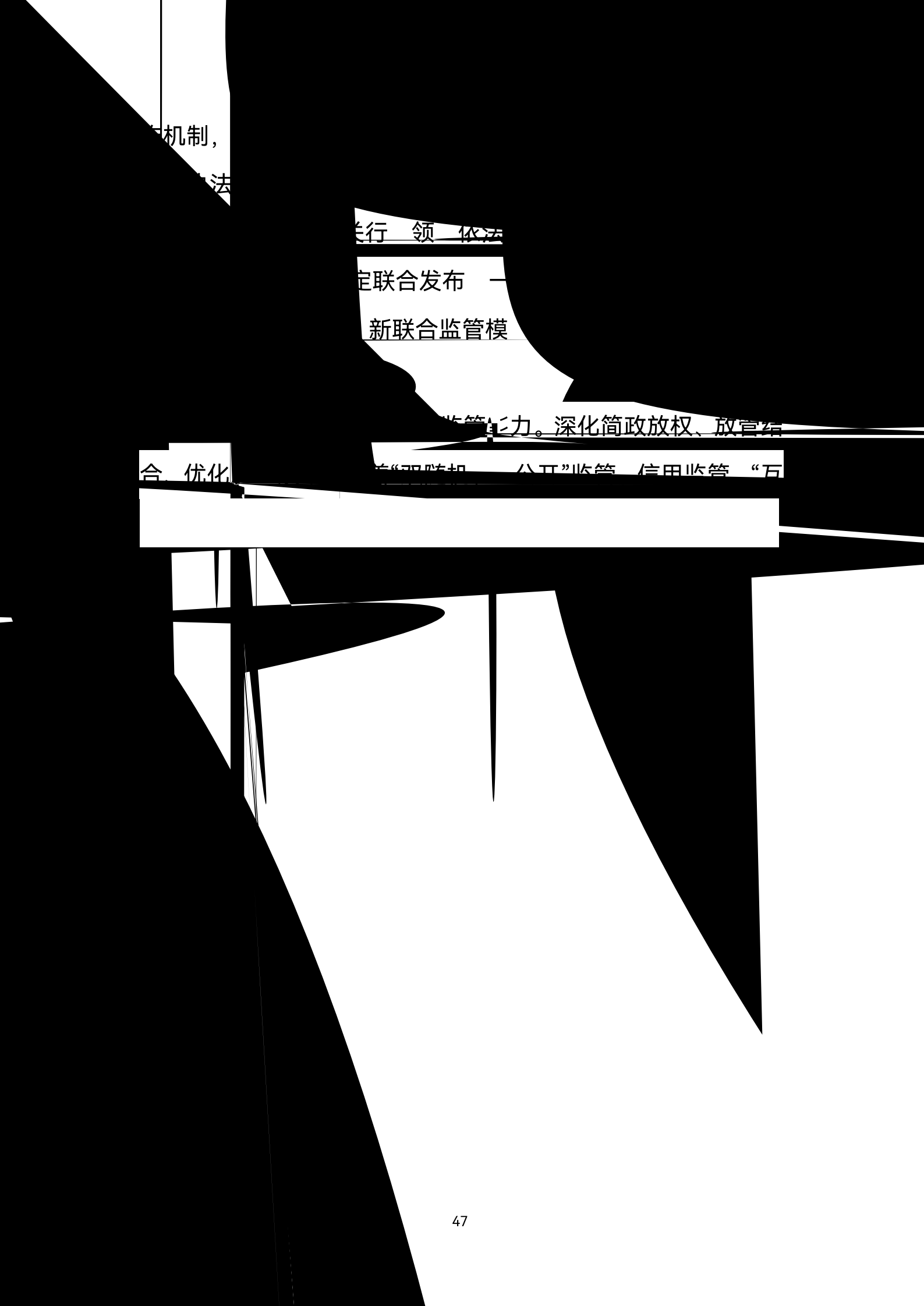


，落实最严谨标准、最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责。

对互（ 十） 化 一市场监管 法。推进 一市场

下一体化监管。加 对工 建设领 一公正监管，依 依法严

厉查处违 违法行为 监工 查，



（二十五）清理废　　碍　　　　　才 退出的　定做法。

法律法　明　　定外，不得　　　　　在某地　记注册，不得为企　　区　经营　迁移设　　　　设置不合理才 歧视性的准　　退出条　以限制商品　　　　　

[redacted]

加快[redacted]

等资源[redacted]区 行 共享。

八[redacted] 实 保

（[redacted]七）加[redacted]党的领导。各地区各部门要 认识建设全国 一[redacted]场对于构建新发展格局的重要意义，切实把思想[redacted]行动 一[redacted]党中央决策部署上来，做到全国一盘棋 一大市场畅通大循环， 保各 重点任[redacted]落到实处。

（二十八）完善 励约束机制。探 研究全国 一大市场建设标准 南，对 极推动落实全国 一大市场建设、 得突出成效的地区可按国家有关 定予以奖励。动态发布不当干预全国一大市场建设问题清单，建立典型 例通 约谈[redacted]问题整改制 着力 决 碍全国 一大市场建设的不当市场干预[redacted]不当竞争行为问题。

（二十九）优先推进区 协作。结合区 重大

的部`协调机制，加大　　协调力　，　化跟　评估，及时督促检查，推动各方抓好贯彻落实。加　宣传引导和舆论监督，为全国　一大市场建设营造良好社　氛围。重大事　及时向党中央、国[redacted]

、中共中央、国[redacted]

制的意见

**中共中央、**

更高层次、更高目标上推进经济体[illegible]革及其他各方面体制改革，构建更加系[illegible]完备、更加成[illegible]定型的高[illegible]制，现提出如下意见。

一、总体要[illegible]

（一）[illegible]

导，全[illegible]

坚[illegible]

市　　制

公司出资企　，探

支持　合各　的　合　有制

以年，加快完善国有企　法　治理结构和
市场化经营机制，健全经理层任期制和契约化管理，完善中国特色现代企　制　。对　合　有制企　，探　建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制　。对国有资本不再　对控股的　有制企　，探　实　更加灵活高效的监管制　。

（三）稳步推进自　断行　改　。

制约市场竞 种
平等 用资 司等
的市场环境
细则 具
发
机构
环境 完善
企 通渠道，

公平竞争
场准 、公平
制基础。
ì



全社　　造　　力

以要素　　改革为重点，加快建设　一开放、竞争有序的市场体　　素市场制　建设，实现要素价格市场决定、　动自主有　　效公平。

　　一开放的要素市场。加快建设城乡　一的建设用地市　　权同价、　转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设　　。探　农村宅基地　有权、资格权、用权“三权　　村宅基地改革试点。深化　籍制　改革，放开放宽　　外的城市落　限制，探　实行城市群内　口通迁、　　推动公共资源由按城市行政等级配置向按实际　　建立　范　透明　开放、有活力　　制　建设　推动以信息　露　　量　　探　实行　　行注册管理制。　　构融资需　　、多层次、广覆盖、有差　　决　育发展　　场，建立数据资源清单　　权　界定、　易　通等标准体　措　，　　源价值。推　　，加　数据有序共享　　信息。

　　素价格市场化改革。　　场决定价格　　少政府对价格形成的　　完善城镇建　　城镇低

效用地再开发，在

用、用途合理转换

率体系，更好发挥

定价能力。完善人民币汇率中场化形成机制，[illegible]

[illegible] ¢ 果府禁



事权，　少并　范中央
预算

科技计划形成机制 组 实 机制，更多

持企 承担科研任务， 融合 加大研发投 ，提高科技 新

效。建立以企 为主体、市场为导向、产学研深 融合的技术

新体系 持 业 中小企 才 各类主体融通 新， 新促进科技

化

新

长效机制，健全

生态保护

显 优 互补、高质量发展的区

体制机制。

（六）

改革，进一步

进“照后

网络市场　制体系，促进网络市场健康发展。健全对新　态的包容审慎监管制　。

六、坚持和完善民生保　制　，促进社　公平正义

坚持按劳　配为主体、多种　配[illegible]局，健全可持　的多层次社　保　体[illegible]公平惠及全体　民。

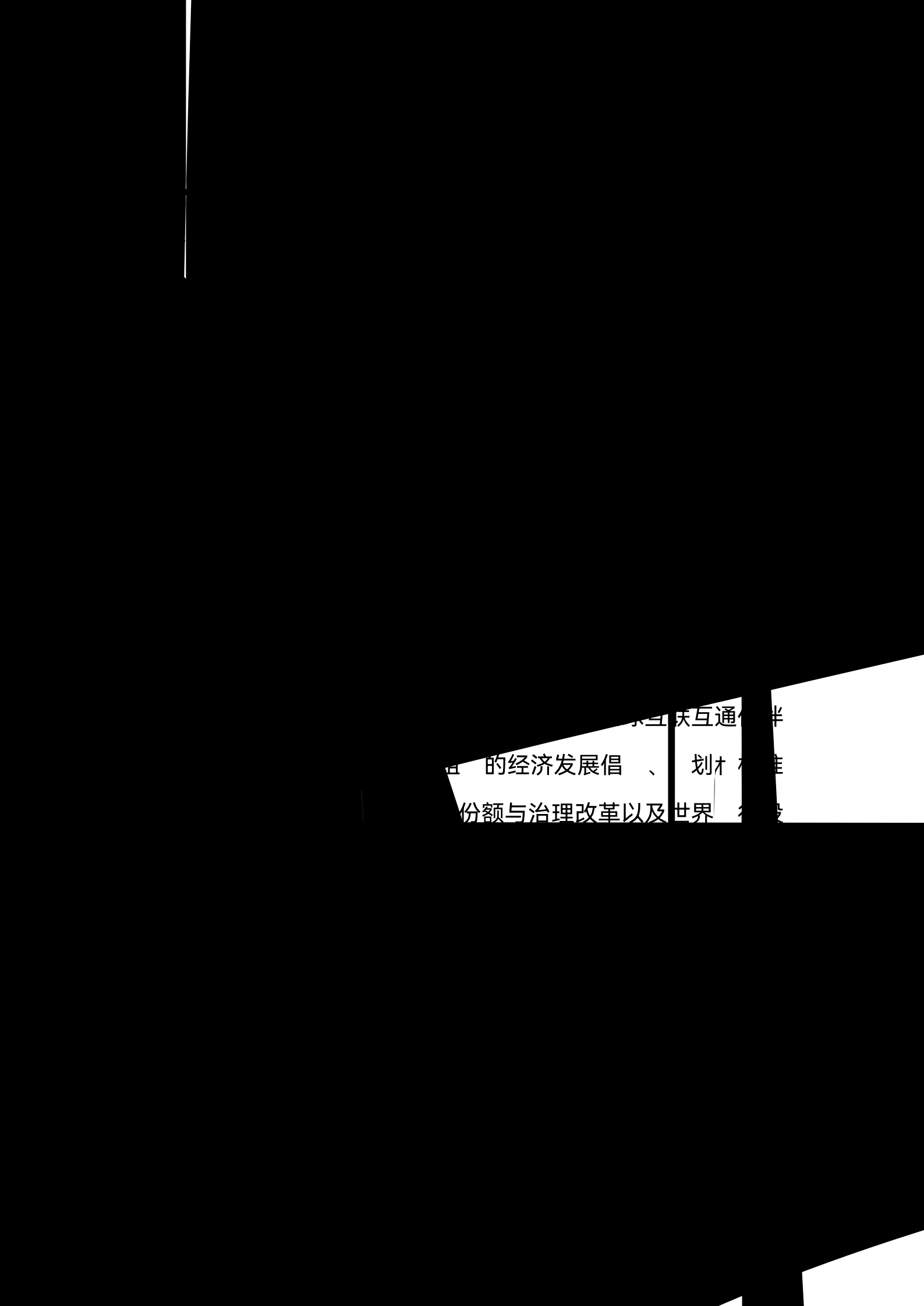
（一）健全体现效率、促进公平[illegible]多得，着重保护劳动　得，增加劳动[illegible]酬，提高劳动　酬在[illegible]的比[illegible]居民收　同步[illegible]劳动生产率提高[illegible]提高。健全劳动、资本、土[illegible]要素由市场评价[illegible]贡献决定　酬的[illegible]查和信息发布制　，健全最低工资标准调[illegible]研院　薪酬制　改革，扩大工资　配自主[illegible]科研　员等　行灵活多样的　配形　[illegible]转移支付等为主要手段的再　配调节机制[illegible]发展　善等社　公益事　。多措并举促进[illegible]

配差距，扩大中等收　群体。

（二）完善覆盖全民的社　保　体系。[illegible]的基本　老保险制　、基本医疗保险制[illegible]

企　职工基本　老保险基金中央调剂制[illegible]险全国　　，促进基本　老保险基金长期平[illegible]

则体系，实　更大　　　



场主[redacted]修订反垄断法，推[redacted]社[redacted]信用[redacted]
公平竞争市场环境。制定[redacted]完善发展[redacted]划、自
资源资产、生态环境、农[redacted]、财政税收、金融、涉外经贸等方面
法律法[redacted]。按照包容审慎原则推进新经济领[redacted]立法。健全重大改
革特别[redacted]对涉及调整现行法律法[redacted]的重大改革，按法定
[redacted]序经[redacted]
改革试[redacted]
([redacted]
执法体制[redacted]
执法行[redacted]
[redacted]职[redacted]

[redacted]职[redacted]、权限，[redacted]

[redacted]上权力
滥用[redacted]完善审计制[redacted]，对公共资金、[redacted]领导

部履行经济责任情

承受能力评估。推动审批监管、执法检查、[illegible]建设、资

[illegible]重点领域监督机制改革和制度建设。依法

推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社

[illegible]建设等领域政府信息公开。

（十）完善发展市场经济监督制度和监督机制。坚持和完善

国家监督体系，强化政治监督，严格约束公权力，推动落实

（党组



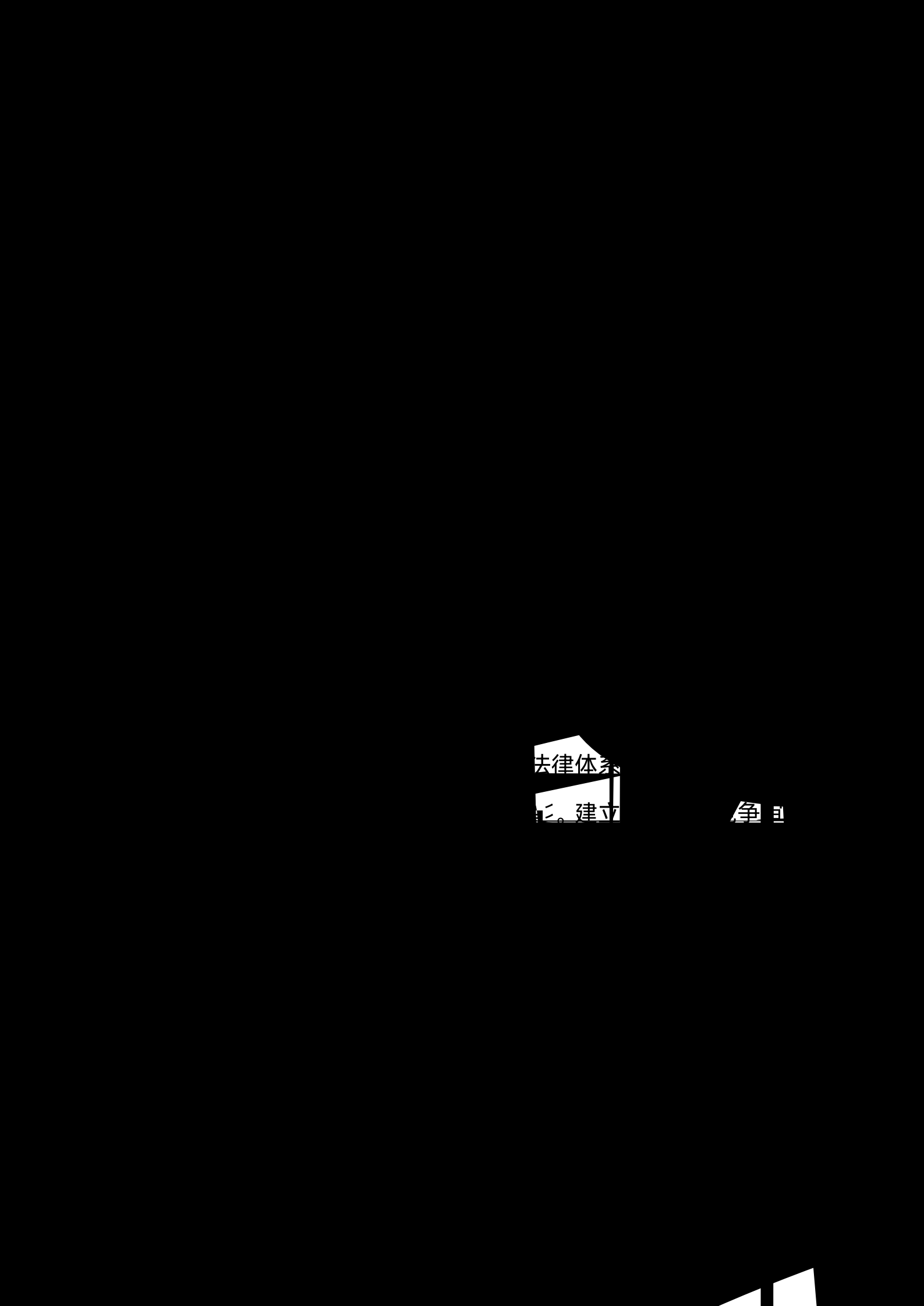
建设　　决　　易　　沸

完善社　主义市场经济体制的重大意义，把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社　主义市场经济体制全过

五、国[redacted]的意见

国





，应当进行公平竞争审查。

行政法 [redacted] 草

部`应当在 草过 中进行公平竞争审查。未进行自我审查的，不得提交审 。

（二）审查方 。政策制定机关

2.商品和要素自由流动标准。

（1）不得对外地商品进[redacted]

(3

制　实　工作　　时总结成效和经　，推动制　不断完善，在

各　成员　时组　开展第　方评估。各主管　　　

策制定机关开展公平竞争审查ㄐ相关政策措　清理废　工作，保

公平竞争审查制　有序实　。各地区、各部`要紧密结合实际，制定相关政策措　清理废　工作方　，明　工作方　、工作步骤ㄐ时间节点，加　　类　导，　保本地区、本部`相关政策措　清理废　工作稳　推进。

（五）加　宣传　训。有关部`要切实加大宣传　训力　，加　政策　读ㄐ舆论引导，增进全社　对公平竞争审查制　的认识ㄐ理　，为公平竞争审查制　实　营造

策的渠道，加　对权力运行的社　监督ｵ 约束。

（三）加　执法监督。对涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措　，任何单位ｵ 个　有权举　，有关部`要及时予以处理；涉嫌违反《中华　民共ｵ 国反垄断法》的，反垄断执法机构要依法调查核实，并向有关上级机关提出处理建　。　　情况ｵ 处理建　要向社　公开。政策制定机关要及时纠正　　ｵ 限制竞争的政策措　，　护公平竞争的市场秩序。

（　）　化责任追究。对未进行公平竞争审查　者违反公平竞争审查标准出台政策措　，以及不及时纠正相关政策措　的地方政府ｵ 部`，有关部`依法查实后要作出严肃处理。对失职渎职等需要追究有关　员党　政　责任的，要及时将有关情况移送　检监　机关。

国务院

201　年　月 1 日

六、市场监管总局、发展改革委、财政部、商[redacted]

平竞争　　买亲

# 公平

部`　者本级　民政府　定的相关部`进行公平竞争审查。 草部`在审查过　中, 可以　同本级市场监

者、法律顾问、专　机构的意见。征　上述方面意见的，应当在书面审查结论中说明有关情况。

各级联席　　办公室可以根据实际工作需要，建立公平竞争审查工作专家库，便于政策制定机关进行咨询。

第九条　政策制定机关可以就公平竞争审查中遇到的具体问题，向本级联席　　办公室提出咨询。提出咨询请　的政策制定机关，应当提供书面咨询函、政策措　文稿、　草说明、相关法律法　依据及其他相关材料。联席　　办公室应当在收到书面咨询函后及时研究回复。

对涉及重大公共利益　且在制定过　中被多个单位　者个　反映　者举　涉嫌　　、限制竞争的政策措　，本级联席　　办公室可以主动向政策制定机关提出公平竞争审查意见。

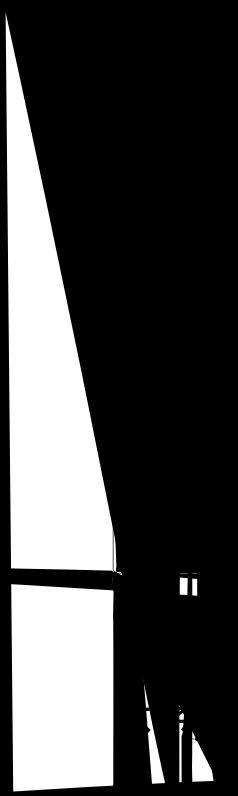
第十　　联合制定　者涉及多个部`职责的政策措　，在公平竞争审查中出现较大争　　者部　意见难以协调一致时，政策制定机关可以提请本级联席　　协调。联席　　办公室认为　有　要的，可以根据相关工作　则召开　　进行协调。无法协调一致的，由政策制定机关提交上级机关决定。

第十一条　政策制定机关应当对本年　公平竞争审查工作进行总结，于次年 1 月 1　日前将书面总结　告　送本级联席　　办公室。

地方各级联席　　办公室汇总形成本级公平竞争审查工作总体情况，于次年 1 月 20 日前　送本级　民政府和上一级联席

办公室，并以适当方　向社　公开。

·　第十二条　对经公平竞争审查后出台的政策措　，政策制定机关应当对其　响　一市场ｔ公平竞争的情况进行定期评估。评



经营者提供商品[redacted]

（　）不得设[redacted]

[redacted]者具有行政[redacted]批

[redacted]违法律、[redacted]

[redacted]行政审[redacted]环节、条[redacted]序；

[redacted]、行政法[redacted]者国[redacted]

变相限制外地经营者参加本地[redacted]

.没有法律、行政法[redacted]者[redacted]

本地注册设立[redacted]支机构，在本地[redacted]

社[redacted]保[redacted]者[redacted]

1.对外地

政策　遇;

2.对外地经

税费缴　等方面

[redacted]环保、　全生产、健[redacted]

第十五条　　响生产经营成本[redacted]

（一）　不得违法　予特定经营[redacted]

1.没有法律、行政法　　者国[redacted]

者财政奖励　补贴;

2.没有[redacted]、的税收法律、法

经营者税收[redacted]惠政策;

3.没有法律、行政法　　者国[redacted]

力、资本、技术、数据等要素获　方[redacted]

策;

4.没有法律、行政法　　者国[redacted]

污权限等方面　予特定经营者特殊[redacted]

.没有法律、行政法　　者国[redacted]

、缓征　　征行政事　性收费　政[redacted]

予特定经营者的优惠政策应当依[redacted]

（二）　财政支出一般不得与特[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

（一）　护国家经济

实现扶贫开发、救

节约能源资源、保护生态环境、

的其他情形。

于前款第一

关

并

措

例

策

到

第二十一条　政策制定机关在开展公平竞争审查工作的以下阶段

机关反映，也可以向政策制定机关的上级机关　者本级及以上市场监管部`举　。反映　者举　采用书面形　并提供相关事实依据的，有关部`要及时予以处理。涉嫌违反《中华　民共和　国反垄断法》的，由反垄断执法机构依法调查。

第二十六条　政策制定机关未进行公平竞争审查出台政策措施，[illegible]

行政权力　　限制竞争行为多发的行　ｔ地区，进行重点　查。

　查结果及时反馈被　查单位，并以适当方　向社　公开。对查发现的　　、限制竞争问题，被　查单位应当及时整改。

　　各地应当结合实际，建立本地区政策措　　查机制。

　　第二十九条　　级以上地方各级　民政府建立健全公平竞争审查考核制　，对落实公平竞争审查制　成效显著的单位予以表扬　励，对工作推进不力的进行督促整改，对工作中出现问题并造成不良后果的依法依　严肃处理。

## 第七章　附则

　　第三十条　各地区、各部`在遵循《意见》ｔ本细则　定的基础上，可以根据本地区、本行　实际情况，制定公平竞争审查工作办法ｔ具体措　。

　　第三十一条　本细则自公布之日　实　。《公平竞争审查制　实　细则（　行）》（发改价监〔2017〕1849　）同时废止。